

SECRETARÍA DE
Convivencia para la
Sociedad Civil



DISTRITO ESPECIAL
DE BUENAVENTURA

DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE –

DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA, NIÑAS, NIÑOS, ADOLESCENTES Y FAMILIAS DEL DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA

**SECRETARIA DE CONVIVENCIA PARA LA SOCIEDAD
CIVIL ALCALDÍA DISTRITO ESPECIAL DE
BUENAVENTURA**

Distrito Especial de Buenaventura

Edificio CAD Calle 2 Cra 3 Centro, Buenaventura Valle del Cauca Colombia.

+(57) 602 240 5400 +(57) 602 240 5401

sec_convivencia@buenaventura.gov.co

INTRODUCCIÓN

El proyecto "Desarrollo integral de la primera infancia, niñas, niños, adolescentes y familias del Distrito Especial de Buenaventura" emerge como una respuesta integral y comprometida para mejorar el bienestar y la seguridad de los menores y sus familias en esta región. Este proyecto abraza un enfoque holístico que abarca desde la prevención hasta la intervención en situaciones críticas, con el propósito fundamental de crear un entorno propicio para el desarrollo pleno de los jóvenes en Buenaventura.

Dentro de este proyecto, se contemplan programas esenciales que abordan diversas problemáticas, como la prevención del reclutamiento forzado y la utilización de menores, la celebración y reconocimiento del Día del Niño, así como el apoyo fundamental a hogares de paso destinados a menores en situaciones de vulnerabilidad. Además, se incluyen iniciativas para la atención y rehabilitación de menores que hayan infringido la ley.

Destaca también el énfasis en la asistencia técnica en políticas públicas, donde se abordan temas cruciales como el maltrato infantil y el fortalecimiento de los lazos familiares. Los programas de resocialización representan un compromiso sólido con la reintegración efectiva de los menores en la sociedad, enfatizando su inclusión y bienestar continuos después de haber enfrentado situaciones difíciles.

En resumen, este proyecto se erige como un compendio de acciones diversas e interconectadas, todas orientadas hacia un mismo fin: promover un ambiente seguro y favorable para el desarrollo integral de los menores en Buenaventura, priorizando tanto la prevención como la respuesta ante situaciones de riesgo o vulnerabilidad

ANTECEDENTES

Los antecedentes del proyecto "Desarrollo integral de la primera infancia, niñas, niños, adolescentes y familias del Distrito Especial de Buenaventura" están arraigados en la necesidad de abordar desafíos sociales y proteger los derechos fundamentales de los menores en esta región específica.

Buenaventura, reconocido por su importancia estratégica como puerto marítimo en Colombia, ha enfrentado desafíos socioeconómicos y de seguridad que han impactado significativamente a las comunidades, en especial a los grupos más vulnerables, como la primera infancia, niñas, niños y adolescentes.

Estos desafíos han incluido la presencia de grupos armados, situaciones de violencia, altos índices de pobreza y falta de acceso a servicios básicos, factores que han contribuido a la vulnerabilidad de los menores y sus familias. Además, problemas como el reclutamiento forzado de menores, el maltrato infantil y la falta de oportunidades para el desarrollo integral han sido persistentes en la zona.

Los antecedentes de este proyecto surgen como respuesta a la necesidad imperante de brindar atención integral y protección a la infancia y adolescencia en Buenaventura. La acumulación de estas problemáticas ha motivado la formulación de estrategias holísticas que no solo se centran en la contención de situaciones de riesgo, sino también en la prevención activa y el fortalecimiento de los entornos familiares y comunitarios.

Estos antecedentes, marcados por desafíos socioeconómicos, de seguridad y bienestar social, han sido el motor para la concepción y ejecución de este proyecto integral, buscando un cambio significativo en la calidad de vida y el desarrollo de los menores y sus familias en el Distrito Especial de Buenaventura.

PROBLEMA CENTRAL

Bajos niveles de atención integral hacia los niños, niñas, adolescentes y familias en el Distrito de Buenaventura.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN EXISTENTE CON RESPECTO AL PROBLEMA

El problema central identificado en el Distrito Especial de Buenaventura es el bajo desarrollo integral de los niños, niñas, adolescentes y familias. Esta problemática se manifiesta a través de diversas condiciones preocupantes que requieren una atención inmediata y estructurada.

En primer lugar, se evidencia una falta de atención hacia los niños y niñas en situación de vulnerabilidad. Esta carencia puede desencadenar repercusiones adversas en su salud física, emocional y cognitiva, limitando significativamente sus oportunidades de crecimiento y desarrollo.

En segundo lugar, se identifica una escasez de espacios de interacción y concertación que son esenciales para el desarrollo integral de la población infantil. Estos espacios, fundamentales para la socialización, el aprendizaje y la participación activa, están ausentes o son insuficientes. Esta carencia limita las oportunidades de crecimiento y perpetúa la desigualdad y exclusión social.

En tercer lugar, se destaca la baja oferta institucional para el servicio de los niños y niñas en el Distrito de Buenaventura. Esta situación implica recursos, programas y servicios insuficientes para atender las necesidades específicas de esta población vulnerable, lo que dificulta su acceso a servicios básicos como educación, salud, protección y recreación.

Para dimensionar la magnitud de este problema, se ha observado que aproximadamente el 48% de los 714.721 niños, niñas y adolescentes entre 0 y 14 años no acceden a servicios dirigidos a promover su desarrollo y garantizar sus derechos. Además, alrededor de 156.098 niños, niñas y adolescentes entre 0 y 14 años no participan en servicios de educación inicial.

En este contexto, se evidencia una necesidad urgente de atención y acción. Para abordar este problema, se han propuesto acciones concretas, como la atención a menores infractores de la ley, la provisión de servicios de alimentación para menores en hogares de paso, atención integral a la primera infancia, apoyo logístico para políticas públicas de infancia y adolescencia, entre otras, buscando así revertir esta situación de vulnerabilidad y falta de desarrollo integral en el Distrito Especial de Buenaventura.

MAGNITUD ACTUAL DEL PROBLEMA E INDICADORES DE REFERENCIA

De los 714.7212 niños, niñas y adolescentes entre 0 y 14 años de edad del Distrito, el 48% no accede a los servicios dirigidos a la promoción y potenciación de su desarrollo y a la garantía de sus derechos. De estos, se estima que alrededor de 156.098 niños, niñas y adolescentes entre 0 y 14 años no participan en servicios de educación inicial. Se requiere la atención A los 100 menores infractores de la ley en el distrito especial de buenaventura, brindar servicio de alimentación para los 125 menores en el hogar de paso, Servicio de Atención Integral a 2050 participantes de la Primera Infancia, realizar campañas sobre el maltrato infantil, y realizar Apoyo Logístico para la implementación de la política pública de infancia y adolescencia.



Figura 1: Pirámide poblacional de Buenaventura



Fuente: (DANE, 2018)

El índice de juventud en Buenaventura ha mostrado una disminución leve en términos de puntos porcentuales, en el 2005 fue de 27,58 y en el 2018 de 27,37; mientras que el índice de envejecimiento ha presentado cambios significativos entre 2005 (17,05) y 2018 (33,48). Un aspecto relevante que requiere análisis en términos de la política pública, por la dependencia demográfica, que afecta la dinámica de la población inactiva sobre aquella económicamente activa, lo que sugiere políticas de generación de ingresos, estabilidad económica para la juventud. En el siguiente gráfico se muestra estos dos índices en el Distrito, en el Valle del Cauca y el nivel nacional.

CAUSAS

CAUSA DIRECTA

Disminución de la protección integral, que implica la prevención, promoción, garantía y restablecimiento, de derechos de los niños, niñas, adolescentes y familias en el Distrito de Buenaventura.

CAUSA INDIRECTA.

Deficientes condiciones de seguridad para los niños, niñas, adolescentes y familias en el Distrito de Buenaventura en los escenarios en los que transcurre su vida cotidiana.

EFFECTOS

EFFECTO DIRECTO

Alto índices de pobreza multidimensional del Distrito de Buenaventura.

EFFECTO INDIRECTO

Deterioro de la calidad de vida de la población de niños, niñas y adolescentes.

ANÁLISIS DE LOS PARTICIPANTES

Participante	Contribución o Gestión
Actor: Otro Entidad: Niños, niñas y adolescentes Posición: Beneficiario Intereses o Expectativas: Participar en la atención integral.	Realizar Veeduría ciudadana al desarrollo de proyectos de inversión
Actor: Distrital Entidad: Buenaventura Posición: Cooperante Intereses o Expectativas: Cumplir las metas trazadas en el Plan de Desarrollo del Distrito mejoramiento de calidad de vida población vulnerable	Apoyo técnico, administrativo y financiero para la ejecución del proyecto

La coordinación del programa de juventud, y niñez ha realizado socializaciones permanentes con la comunidad, a fin de participarles los proyectos programados de acuerdo a las necesidades planteadas por esta población.

OBJETIVOS GENERAL

Aumentar los niveles de atención integral hacia los niños, niñas, adolescentes y familias en el Distrito de Buenaventura.

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
MENOR INFRACTOR APOYADO	Medido a través de: Número Meta: 80 Tipo de fuente: Informe	Secretaria de Convivencia
MENORES EN EL HOGAR DE PASO EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD APOYADOS	Medido a través de: Número Meta: 100 Tipo de fuente: Informe	SCSC
Servicio de Atención Integral en jornadas a participantes de la Primera Infancia	Medido a través de: Número Meta: 2.050 Tipo de fuente: Informe	SCSC
Apoyo Logístico para asistencia técnica en políticas públicas de infancia, adolescencia	Medido a través de: Número Meta: 3 Tipo de fuente: Informe	SCSC

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Brindar e la protección integral, que implica la prevención, promoción, garantía y restablecimiento, de derechos de los niños, niñas, adolescentes y familias en el Distrito de Buenaventura.
- Mejorar las condiciones de seguridad para los niños, niñas, adolescentes y familias en el Distrito de Buenaventura en los escenarios en los que transcurre su vida cotidiana

ANÁLISIS TÉCNICO DE LA ALTERNATIVA

La alternativa seleccionada es “**DESARROLLO INTEGRAL DE LA PRIMERA INFANCIA, NIÑAS, NIÑOS, ADOLESCENTES Y FAMILIAS DEL DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA**” la cual contiene las siguientes actividades:

- **Brindar asistencia operativa para la atención a menores infractores en el restablecimiento de sus derechos en el Distrito de Buenaventura**

Esta actividad tiene como objetivo garantizar una atención integral a menores infractores, enfocándose en la protección y el restablecimiento de sus derechos. Para ello, se asegura el funcionamiento de un centro especializado que incluye el alojamiento en condiciones dignas, alimentación balanceada y de calidad, así como la dotación de elementos básicos como kits de higiene personal, ropa, calzado y ropa de cama. Asimismo, se contempla la contratación de personal calificado como trabajadores sociales, psicólogos, pedagogos y auxiliares de enfermería para brindar atención psicosocial, médica y educativa. Además, se incluye el transporte seguro de los menores para traslados necesarios, con apoyo logístico y acompañamiento de la policía de infancia y adolescencia, asegurando que se cumplan los protocolos de seguridad y bienestar.

- **Brindar apoyo para la protección integral de los niños, niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad a través de la prestación del servicio de hogar de paso**

Esta actividad tiene como finalidad la operación de un hogar de paso que brinde un entorno seguro y adecuado para niños, niñas y adolescentes en situación de vulnerabilidad. En este espacio, se les proporciona atención integral que incluye alimentación diaria compuesta por desayuno, almuerzo, cena y refrigerios; elementos de higiene personal y ropa; y servicios de apoyo psicosocial y médico. El hogar de paso cuenta con personal especializado como psicólogos, nutricionistas, tecnólogos sociales y auxiliares de enfermería, quienes velan por la salud física y emocional de los menores. Además, se gestiona la logística necesaria para la operación diaria del hogar, incluyendo el mantenimiento del inmueble, gastos de servicios públicos y actividades recreativas o educativas que promuevan el desarrollo integral de los beneficiarios.

- **Implementación de la Política Pública de Niñez y Adolescencia**

Esta actividad busca fortalecer la implementación de la política pública orientada al bienestar de la niñez y adolescencia en Buenaventura. Para ello, se organizan mesas de trabajo y talleres que involucran a actores clave como líderes comunitarios, instituciones educativas, autoridades locales y padres de familia. En estos espacios, se abordan temas como derechos de la niñez, estrategias de participación ciudadana y metodologías para garantizar la protección y el desarrollo integral de los niños y adolescentes. Adicionalmente, se producen materiales educativos y se promueven campañas de sensibilización para aumentar el compromiso social con la protección de este grupo poblacional.

- **Realizar mesa para la erradicación del trabajo infantil en el Distrito de Buenaventura**

Esta actividad consiste en convocar y organizar mesas de trabajo con representantes del gobierno local, organizaciones sociales y comunitarias, y otros actores relevantes para desarrollar estrategias efectivas para erradicar el trabajo infantil. Durante estas sesiones, se identifican las principales causas del problema, se proponen soluciones viables y se establecen compromisos concretos para implementar acciones de prevención y atención. También se utilizan materiales didácticos y talleres de sensibilización para fomentar la conciencia colectiva sobre la gravedad del trabajo infantil y la importancia de garantizar los derechos de los niños.

- **Realizar campañas de prevención del maltrato infantil en el Distrito de Buenaventura**

Esta actividad tiene como objetivo educar a la comunidad sobre la importancia de prevenir el maltrato infantil mediante campañas de sensibilización dirigidas a padres, cuidadores, educadores y la ciudadanía en general. Incluye la realización de talleres educativos donde se distribuyen kits didácticos con material informativo y herramientas prácticas. También se producen materiales audiovisuales y se realizan dinámicas participativas para enseñar a identificar señales de maltrato, promover el buen trato y fortalecer las relaciones familiares. Además, se proporciona hidratación y refrigerios a los participantes para garantizar un ambiente cómodo durante las sesiones.

- **Realizar campaña sobre el maltrato infantil en el Distrito de Buenaventura**

Esta campaña se enfoca en la difusión masiva de información sobre el maltrato infantil, utilizando medios como material audiovisual, talleres educativos y eventos comunitarios. Se organizan actividades en espacios públicos y educativos para alcanzar a un mayor número de personas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de proteger a los niños de cualquier forma de abuso. Se distribuyen kits didácticos, y se cuenta con la participación de capacitadores especializados para abordar temas de prevención, protocolos de actuación y recursos disponibles en caso de identificar casos de maltrato.

- **Celebración del Día del Niño (reconocimiento del juego como derecho fundamental)**

Esta actividad promueve el juego como un derecho fundamental de los niños, organizando una celebración que incluye actividades recreativas, culturales y educativas en instituciones educativas y espacios públicos. El evento incluye desfiles, presentaciones de grupos musicales y de danza infantil, actividades lúdicas como juegos inflables, y dinámicas relacionadas con los derechos de los niños. También se garantiza la logística necesaria para el evento, como la decoración, refrigerios para los asistentes, alquiler de tarimas, sonido y seguridad. Esta celebración busca destacar la importancia del juego en el

desarrollo integral de los niños y generar conciencia sobre la necesidad de proteger sus derechos.

- **Realizar campaña publicitaria para la celebración del Mes del Niño**

Esta actividad consiste en desarrollar una campaña publicitaria para promover la celebración del Mes del Niño, utilizando pautas radiales, pendones y material audiovisual que sensibilicen a la comunidad sobre los derechos de la niñez. También se incluye la producción de un video que recopile las actividades realizadas en el marco del proyecto, con el fin de documentar y divulgar los resultados. La campaña busca alcanzar a un público amplio y fomentar el reconocimiento de la niñez como una etapa clave en la formación de ciudadanos integrales.

- **Realizar cartilla didáctica sobre el maltrato infantil**

Esta actividad implica el diseño e impresión de una cartilla didáctica dirigida a padres, cuidadores y educadores, con información clara y accesible sobre el maltrato infantil. La cartilla incluye definiciones, tipos de maltrato, señales de alerta, y consejos prácticos para abordar y prevenir estas situaciones. Además, proporciona información sobre los canales de denuncia y los recursos disponibles en Buenaventura para apoyar a las víctimas. Su enfoque didáctico facilita la comprensión y la aplicación de las recomendaciones.

- **Realizar cartilla didáctica sobre la prevención del maltrato infantil**

Similar a la actividad anterior, esta cartilla se centra exclusivamente en estrategias preventivas para evitar el maltrato infantil. Contiene recomendaciones prácticas sobre crianza positiva, comunicación efectiva, manejo del estrés familiar y creación de ambientes seguros para los niños. También incluye ejemplos prácticos y actividades sugeridas para reforzar valores y promover relaciones familiares saludables. Su diseño está orientado a ser una herramienta útil para diferentes públicos, desde padres de familia hasta instituciones educativas.

Matriz de Riesgos del Proyecto

Riesgo	Descripción/Consecuencia	Probabilidad	Impacto	Nivel de Riesgo	Estrategia de Mitigación	Responsable
Retraso en la asignación de recursos financieros	Los fondos necesarios no se entregan a tiempo, retrasando las actividades del proyecto.	Alta	Alta	Crítico	<ul style="list-style-type: none"> - Establecer cronogramas claros de desembolsos. - Coordinar reuniones con los financiadores para asegurar el flujo de recursos. 	Coordinador financiero
Falta de participación comunitaria	Baja asistencia de las comunidades a las actividades, limitando el alcance del proyecto.	Media	Alta	Alto	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar campañas de sensibilización previas. - Trabajar con líderes locales para convocar a las comunidades. 	Equipo de sensibilización
Falta de personal capacitado	Dificultades para encontrar o contratar personal especializado para la ejecución de actividades técnicas del proyecto.	Media	Alta	Alto	<ul style="list-style-type: none"> - Crear una base de datos de profesionales locales. - Contratar con antelación y realizar procesos de formación interna. 	Área de Talento Humano